|  |
| --- |
| **Projekt** |
| **GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY** |
| **Na lata 2018-2020** |
|  |
|  |
|  |

|  |
| --- |
| **Gmina Stromiec** |

***Wstęp***

Gminny program wspierania rodziny na lata 2018-2020 w Gminie Stromiec opracowano w oparciu o art.176 ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz. U. z 2017r., poz. 697) w myśl, którego gmina zobowiązana jest do tworzenia gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną.

Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2018-2020 stanowi samodzielny program, służący wspieraniu rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Rodzina stanowi integralną część społeczeństwa, stanowi jego najmniejszą, a zarazem podstawową komórkę. Jest najważniejszą grupą społeczną. Rodzina jest pierwszym i podstawowym środowiskiem wychowawczym dziecka. To ono tutaj nabywa wiedzę o otaczającym je świecie, panujących między ludźmi stosunkach. Uczy się wyrażać swoje uczucia (lęk, obawa, zadowolenie, gniew) oraz wartościowania co jest dobre, a co złe. Wychowują się w niej kolejne pokolenia, które w późniejszym okresie swojego życia kreują społeczeństwo. Rodzina kształtuje osobowość młodego pokolenia, postawę społeczną i wyznacza koleje jego losu. Dlatego tak ważne jest zachowanie prawidłowych ról społecznych. Tylko „zdrowa” rodzina jest warunkiem wykreowania młodego pokolenia, które będzie miało poczucie własnej wartości, aspiracji, empatii jak również będzie bazą do budowania kolejnej prawidłowo funkcjonującej najmniejszej komórki społecznej.

Rozpad rodziny, niewydolność wychowawcza, zanikanie poczucia bezpieczeństwa, narastanie konfliktów powodują wzrost zjawisk negatywnych, które wymagają ingerencji z zewnątrz angażując siły i środki społeczne. Długoletnie przebywanie rodziny w sytuacji kryzysowej może spowodować całkowite zerwanie więzi rodzinnych i umieszczenie dzieci w pieczy zastępczej. Mając na względzie fakt, że rodzina biologiczna jest najbardziej sprzyjającą w prawidłowym rozwoju dziecka należy zadbać o to, aby ono jak najdłużej w niej pozostało. Dlatego należy wspierać rodzinę, aby prawidłowo wykonywała swoje funkcje. Należy podjąć pracę z rodziną w jej najbliższym otoczeniu i w różnorodnych formach środowiskowych bez potrzeby odrywania dziecka od rodziny. Wszelkie działania powinny być prowadzone za zgodą rodziny i jej aktywnym zaangażowaniem, uwzględniając zasadę pomocniczości. Chodzi tutaj o obustronny wysiłek zarówno członków rodziny jak i pracowników instytucji pomocy społecznej (pracownik socjalny, asystent rodziny) zmierzający do przywrócenia naturalnych więzów i normalizacji życia rodzinnego. W swoich działaniach pracownicy socjalni, asystenci rodziny mają za zadanie wspieranie i wspomaganie, a nie zastępowanie rodziców w wypełnianiu ich funkcji opiekuńczo – wychowawczych.

Jednym z nowatorskich rozwiązań w systemie pomocy społecznej jest możliwość zatrudnienia asystenta rodziny do pracy na rzecz rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczej. Rola asystenta rodziny polega na całościowym wspieraniu rodziny wychowującej dzieci zagrożone wykluczeniem społecznym, poprzez zmianę stosunku osób w rodzinie do własnej sprawności, podniesienie ich samooceny, wzbudzenie wiary we własne siły, a także pomoc w wykonywaniu najprostszych czynności, składający się na proces prowadzenia gospodarstwa domowego. Działania asystenta rodziny mają wspomagać rozwój kompetencji wszystkich członków rodziny tj. rodziców, dzieci, czemu służy indywidualne podejście do rodziny i jej problemów. W tym miejscu należy jednoznacznie powiedzieć, że asystent rodziny nie przejmuje działań za rodzinę, jedynie wspiera ją w wykonywaniu określonych obowiązków jak i również w podjętych działaniach, pokazuje jakie efekty przyniesie ich praca oraz ukierunkowuje te działania w taki sposób, aby przyniosły one zamierzone efekty.

Pozostawienie rodzin bez fachowego wsparcia i różnorodnej pomocy specjalistycznej spowoduje wzrost zjawiska dalszej degradacji rodzin i skutkować będzie różnorodnymi konsekwencjami, którymi najbardziej zagrożone będą dzieci. Priorytetem wspierania rodziny jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dzieci, młodzieży oraz kształtowania wartości i norm związanych z ich wychowaniem.

Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2018 - 2020 jest utworzenie spójnego, scentralizowanego systemu wsparcia dzieci oraz wsparcia rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. Wszelkie działania służb i instytucji pracujących na rzecz dobra dziecka i rodziny powinny być zintegrowane i uwzględniać prawo do zachowania tożsamości dziecka i jego prawa do utrzymania kontaktów z rodzicami. Realizowane w ramach Programu zadania koncentrować będą się nie tylko na dziecku, ale również na całej rodzinie, jako podstawowej komórce społecznej, przede wszystkim w sytuacjach, gdy dziecko zostanie umieszczone poza rodziną biologiczną, w celu odzyskania przez nią funkcji opiekuńczej.

Program będzie miał zatem charakter zróżnicowany, zarówno profilaktyczny jak i interwencyjny, w zależności od celów i poszczególnych zadań prowadzących do ich realizacji.

***Uzasadnienie wprowadzenia Programu***

Zgodnie z art. 176 pkt. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy m.in. opracowanie i realizacja trzyletniego gminnego programu wspierania rodziny. W świetle założeń ustawy pomoc dziecku i jego rodzinie powinna mieć charakter interdyscyplinarny i być udzielana przez właściwych specjalistów w ramach zintegrowanego lokalnego systemu. Ważne jest, by działania i decyzje względem rodziny były podejmowane przy współpracy wyspecjalizowanych instytucji (pomoc społeczna, szkoła, sąd, policja). Konsekwencją powyższego zapisu jest wprowadzenie trzyletniego programu wspierania rodziny w Gminie Stromiec na lata 2018-2020. Priorytetem będzie stworzenie działań profilaktycznych i osłonowych tak, aby zapobiegać marginalizacji i społecznemu wykluczeniu rodzin. Świadczenie wsparcia dla rodzin zagrożonych społecznym obniżeniem standardu życia ma dać poczucie bezpieczeństwa i gwarancje wsparcia instytucjonalnego. Każdy potrzebujący powinien mieć zapewnione wsparcie i posiadać pewność, że może je otrzymać w instytucjach do tego celu powołanych.

Działania na rzecz rodziny to czynności skierowane do poszczególnych jej członków oraz kampanie prowadzone na rzecz całej wspólnoty. Podstawowym założeniem Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest utworzenie spójnego systemu wsparcia rodzin i dzieci, przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, mających na celu przywrócenie im zdolności do wypełniania tych ról, poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie pomocy w opiece i wychowaniu dzieci.

Realizowane w ramach programu zadania koncentrować się będą nie tylko na dziecku, ale na całej rodzinie również w sytuacjach, gdy dziecko zostanie umieszczone poza rodziną biologiczną. Ma to na celu pomoc w odzyskaniu przez rodziców funkcji opiekuńczych tj. umożliwienie dziecku powrotu do środowiska rodzinnego**.** Przyjęte w ramach Programu zadania są spójne zarówno z ustawą z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, ustawą z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, ustawą z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

***Podstawa prawna Programu***

* Ustawa z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 697);
* Ustawa z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (t. j. Dz. U. z 2017 r.  poz. 1769 z późn. zm.);
* Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015r., poz. 1390);
* Ustawa z dnia 26 października 1982r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 487);
* Ustawa z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu narkomanii  (t. j. Dz. U. z 2017 r., poz. 783);
* Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Stromiec na lata 2016-2021.

***Diagnoza sytuacji rodzin korzystających z pomocy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stromcu***

W 2016 roku z różnych form świadczeń Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej  w Stromcu skorzystało łącznie 181 środowisk, tj.571 osób w rodzinach. Liczba ludności gminy Stromiec w 2016 roku wynosiła 5652 osób w tym 2774 kobiet i 2878 mężczyzn. Osoby korzystające z pomocy GOPS stanowią 10,1% ludności gminy.

**Tabela nr 1**. Struktura rodzin z dziećmi objętych pomocą GOPS w Stromcu w 2016r.

|  |  |
| --- | --- |
| **rodziny** | **liczba rodzin** |
| z dziećmi do 18 r. ż. | 98 |
| wielodzietne | 43 |
| niepełne | 28 |

Źródło: dane własne GOPS

**Tabela nr 2**. Rodziny objęte pomocą GOPS w Stromcu w latach 2016 -2017 z podziałem na liczbę dzieci w rodzinie

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rodziny** | | **Rodziny z dziećmi** | | | | | | |
| **Rok** | **Ogółem** | **Ogółem liczba osób** | **1 dziecko** | **2 dzieci** | **3 dzieci** | **4 dzieci** | **5 dzieci** | **6 dzieci     i więcej** |
| **2016** | 181 | 571 | 22 | 33 | 23 | 10 | 6 | 4 |
| **I półrocze 2017** | 149 | 486 | 16 | 23 | 21 | 10 | 6 | 2 |

 Źródło: dane własne GOPS

Najczęstszym powodem do korzystania przez rodziny ze świadczeń pomocy społecznej są niskie dochody, bezrobocie a także bezradność w sprawach opiekuńczo - wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego. Z uwagi na wiejski charakter gminy oraz ubogą infrastrukturę osoby w wieku produkcyjnym nie mają szans na zdobycie zatrudnienia na naszym terenie, większość pracowników dojeżdża do pracy poza teren gminy. Ogromnym problemem jest także dostęp do wszelkiego rodzaju poradni i placówek specjalistycznych oraz placówek oświatowych i kulturalnych. Sytuacja taka nie ułatwia rozwiązywania problemów naszych rodzin.

Edukacja szkolna w gminie Stromiec realizowana jest w 5 szkołach podstawowych oraz w gimnazjum.

**Tabela nr 3**. Uczniowie szkół podstawowych i gimnazjum w gminie Stromiec

|  |  |
| --- | --- |
| **szkoła** | **liczba dzieci w roku szkolnym 2016/2017** |
| PSP Stromiec | 162 |
| PSP Bobrek | 69 |
| PSP Boże | 84 |
| PSP Podlesie | 80 |
| PSP Dobieszyn | 86 |
| Publiczne Gimnazjum w Stromcu | 195 |
| **łącznie:** | **676** |

źródło: Referat Oświaty i Wychowania Urzędu Gminy w Stromcu

Część dzieci z rodzin będących pod opieką Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej objętych jest pomocą w formie dożywiania w ramach rządowego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” W roku 2016  programem objęto 405 osób , w tym 173 dzieci w wieku do ukończenia szkoły ponadgimnazjalnej z 78 rodzin. Koszty programu w roku 2016 wyniosły 94 352,64 zł.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych co roku wysyła ok. 20 dzieci z rodzin z problemem alkoholowym na kolonie letnie finansowane ze środków za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych. W pierwszym półroczu 2017 roku finansowany był również wypoczynek zimowy dla 10 dzieci.

Gdy dochodzi do sytuacji, w której rodzice zostają trwale lub czasowo pozbawieni praw rodzicielskich lub władza ta została ograniczona, sąd postanawia o ustanowieniu nad dzieckiem opieki zastępczej i umieszczeniu poza rodziną biologiczną. Aktualnie z terenu gminy Stromiec w rodzinach zastępczych przebywa 6 dzieci i w placówkach opiekuńczo-wychowawczych – 1 dziecko. Ośrodek pomocy prowadzi pracę socjalną z rodzinami tych dzieci pod kątem ich powrotu do rodzin biologicznych.

Z analizy sprawozdań Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej oraz informacji uzyskanych od pracowników socjalnych wynika, że w roku 2016 zmniejszyła się liczba rodzin, którym udzielono wsparcia w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych w postaci przydzielenia asystenta rodziny. Są to rodziny, które wymagają wsparcia w znacznie szerszym wymiarze aniżeli pomoc oferowana w ramach pracy socjalnej.  W Ośrodku zatrudniony jest asystent rodziny współpracujący z rodzinami, w których występuje bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych.

**Tabela nr 4.** Rodziny, którym udzielono wsparcia asystenta rodziny

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2015 rok** | | | **2016 rok** | | | **I półrocze 2017 rok** | | |
| Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinie | Liczba dzieci | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinie | Liczba dzieci | Liczba rodzin | Liczba osób w rodzinie | Liczba dzieci |
| 14 | 59 | 34 | 12 | 49 | 31 | 11 | 43 | 24 |

 Źródło: dane własne GOPS

**Rodzina dysfunkcyjna** jest to rodzina, która nie spełnia swych zadań względem dzieci. W takiej rodzinie na pierwszym miejscu zaspakajane są potrzeby rodziców a nie dzieci. Zaburzona jest również więź emocjonalna między członkami rodziny – są osoby ważniejsze, którym pozostali członkowie rodziny muszą się podporządkować. Atmosfera w rodzinie jest pełna napięcia, zasady są narzucane. Nie można wyrażać swoich uczuć, myśli, pragnień. Każda rodzina dysfunkcyjna naraża dziecko na szereg negatywnych emocji. Niejednokrotnie dzieci w takich rodzinach odbierane są jako balast dla rodziców ograniczający ich swobodę. Wobec dzieci stosowane są surowe kary, nieadekwatne do stopnia przewinienia.

O rodzinie dysfunkcyjnej mówimy w sytuacji w której:

1.      jedno bądź oboje rodziców uzależniło się od alkoholu,

2.      występuje problemem wykorzystywania seksualnego czyli taka w której jedno bądź oboje rodziców wykorzystuje seksualnie kogoś w rodzinie,

3.      jedno bądź oboje rodziców stosuje przemoc emocjonalną (szantaż, zastraszanie itp.) wobec członków rodziny,

4.      jedno bądź oboje rodziców bije, maltretuje fizycznie kogokolwiek z członków rodziny (przemoc fizyczna),

5.      występuje przewlekła choroba, a osoba chora wini za swój stan zdrowia pozostałych członków rodziny i stawia siebie w centrum uwagi.

Podejmując rozważania na temat roli rodziny w systemie profilaktyki, trzeba zdawać sobie sprawę z aktualnych zagrożeń, jak rozwój cywilizacji. Postawy wielu ludzi nacechowane są lękiem przed przyszłością, rozczarowaniem. Wiele małżeństw się rozpada. Rodzice są zapracowani, nie zwracają uwagi na potrzeby dziecka (głównie emocjonalne). Coraz bardziej widoczne są różnice pomiędzy bogatymi a biednymi. Najbardziej przez ten stan rzeczy cierpią dzieci, które pozostawione „same sobie” podejmują działania dewiacyjne, które prowadzą do niedostosowania społecznego.

Pracownicy socjalni i asystent rodziny Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stromcu w ramach wykonywania swoich obowiązków podejmują działania na rzecz rodzin dysfunkcyjnych, borykających się z różnorodnymi problemami. Niejednokrotnie są to rodziny, które oprócz ubóstwa dotknięte są wieloma dysfunkcjami. Praca z takimi rodzinami wymaga od kadry pomocy społecznej wysokiego profesjonalizmu i zaangażowania w podejmowanych działaniach.

**Tabela nr 5.** Najczęstsze przyczyny nasilenia trudnych sytuacji życiowych, które stanowią przyczynę ubiegania się o wsparcie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stromcu

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Powody przyznania pomocy** | **Rok 2016** | | **I półrocze 2017 roku** | |
| **Liczba rodzin** | Liczba osób w rodzinach | **Liczba rodzin** | Liczba osób w rodzinach |
| Ubóstwo | 58 | 187 | 42 | 111 |
| Potrzeba ochrony macierzyństwa lub wielodzietności | 49 | 296 | 35 | 212 |
| Sieroctwo | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bezrobocie | 66 | 239 | 37 | 146 |
| Bezdomność | 1 | 1 | 0 | 0 |
| Niepełnosprawność | 52 | 140 | 45 | 118 |
| Zdarzenie losowe lub sytuacja kryzysowa | 1 | 3 | 2 | 4 |
| Alkoholizm | 7 | 27 | 4 | 15 |
| Narkomania | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Długotrwała lub ciężka choroba | 44 | 126 | 21 | 57 |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych | 28 | 87 | 23 | 77 |
| Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego | 3 | 8 | 0 | 0 |

Źródło: dane własne GOPS

Budżety domowe rodzin dość poważnie zasilają świadczenia wychowawcze 500+ wypłacane na każde drugie i kolejne dziecko lub również na pierwsze dziecko w przypadku spełnienia kryterium dochodowego.

Zgodnie z zapisami ustawowymi  wysokość tych świadczeń nie jest uwzględniana w dochodzie rodziny ubiegającej się o świadczenia z  pomocy społecznej. W roku 2016 z pomocy 500+ skorzystało 471 rodzin. Wysokość wypłaconego wsparcia to kwota 3 771 470,00zł

Dla dzieci z rodzin ubogich realizowany jest program wsparcia stypendialnego – w roku 2016 wsparciem objęto 145 uczniów z 57 rodzin na kwotę 64 167,00 zł.

Około 450 rodzin uprawnionych jest do pobierania świadczeń rodzinnych . Największą grupę stanowią  pobierający zasiłki rodzinne na 2 dzieci, 1, 3, 4 i więcej o dochodach  w granicach  200-500 zł miesięcznie, następnie  rodziny nie osiągające dochodu w ogóle oraz z dochodem pow. 500 zł na osobę miesięcznie. Przybywa wypłacanych świadczeń związanych z niepełnosprawnością.

**Tabela nr 6**. Wydatki na świadczenia rodzinne finansowane z dotacji celowej z budżetu państwa oraz liczba świadczeń

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **L.p.** | **Rodzaj Świadczenia** | **2016** | | **I półrocze 2017** | |
| **Ilość świadczeń** | **kwota** | **Ilość świadczeń** | **kwota** |
| 1. | Zasiłki rodzinne | 8 392 | 955 156,45zł | 4191 | 492 350,89zł |
| 2. | Dodatki do zasiłków rodzinnych, z tego z tytułu: | 4705 | 463 600,00zł | 2233 | 210 308,54zł |
| 3. | Zasiłki pielęgnacyjne | 1848 | 282 744,00zł | 926 | 141 678,00zł |
| 4. | Świadczenia pielęgnacyjne | 314 | 408 200,00zł | 172 | 241 832,00zł |
| 5. | Specjalny zasiłek opiekuńczy | 60 | 30 957,00zł | 36 | 17 720,00zł |
| 6. | Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka | 55 | 55 000,00zł | 25 | 25 000,00zł |
| 7. | Razem | 2 573 470,45zł | | 1 321 468,93zł | |

 Źródło: dane własne GOPS

Istotne finansowe wsparcie dla matek nigdzie nie ubezpieczonych stanowi świadczenie rodzicielskie przyznawane niezależnie od dochodu do czasu  ukończenia przez dziecko 1r. życia w kw. 1000 zł miesięcznie  oraz zastosowanie mechanizmu „złotówka za złotówkę” dla rodzin, których dochód przekroczył ustawowe kryterium dochodowe uprawniające do świadczeń rodzinnych. W 2016 roku wypłacono 191 świadczeń na kwotę 177 810,00zł. Natomiast w I połowie 2017 roku wypłacono 93 świadczenia na kwotę 84 269,50zł.

Na podobnym poziomie na przestrzeni ostatnich kilku lat wypłacane są świadczenia z Funduszu Alimentacyjnego na podst. przepisów „Ustawy  o pomocy osobom uprawnionym do alimentów”.  W 2016 roku do świadczeń uprawnionych było 29 rodzin - wypłacono 480 świadczeń na kwotę 185 430,00zł. Natomiast w I połowie 2017 roku wypłacono 261 świadczeń dla 30 rodzin w łącznej kwocie 104 190,00zł.

Kolejny program kierowany do rodzin, to Karta Dużej Rodziny   - polegający na przyznaniu korzystniejszego od ogólnie obowiązującego dostępu do towarów, usług lub innych form działalności. Ulgi i zniżki oferują instytucje państwowe podległe ministerstwom oraz podmioty prywatne  na podst. pisemnej umowy z Ministerstwem Pracy.  Od 2014r. łącznie zrealizowano 104 wnioski : wydano 577 Kart  dla 205 rodziców i 372 dzieci.

Najwięcej rodzin korzystających z programu ma 3 dzieci - 64, z 4 dzieci - 27 rodzin, z 5 dzieci - 7 rodzin, 6 dzieci - 3 rodziny, z 7 i więcej - 2 rodziny.

***Adresaci Programu***

Odbiorcami działań ujętych w Programie są rodziny i dzieci zamieszkałe na terenie Gminy Stromiec przeżywające trudności w sferze opiekuńczo-wychowawczej oraz rodziny, w których dzieci umieszczone zostały w pieczy zastępczej.

Wszystkie dzieci wymagają ochrony ich praw i wolności oraz pomocy dla zapewnienia harmonijnego rozwoju i przyszłej samodzielności życiowej. Szczególnej uwagi wymagają dzieci i młodzież z rodzin niewydolnych wychowawczo. Dysfunkcje rodziny, spowodowane w głównej mierze uzależnieniami, przyczyniają się do powstawania znacznych strat rozwojowych dzieci żyjących w tych rodzinach. Niewydolność rodziców zaburza zaspokajanie podstawowych potrzeb rozwojowych dziecka, prowadzi między innymi do niepowodzeń szkolnych oraz izolacji społecznej.

Rodzina, jako naturalne środowisko rozwoju dziecka, przeżywając trudności w opiekowaniu się i wychowywaniu dzieci, wymaga wsparcia dla dobra nie tylko dzieci, ale też wszystkich jej członków. Przywrócenie prawidłowego funkcjonowania rodzin jest też największym zyskiem dla społeczności lokalnej.

***Analiza SWOT Gminnego Programu Wspierania Rodziny***

|  |  |
| --- | --- |
| Mocne strony   * Opracowana  Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych * Powołany Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie * Działalność profilaktyczna i edukacyjna  Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych * Baza instytucji wspierających rodzinę (GOPS, PCPR, Policja, Sąd, organizacje pozarządowe, służba zdrowia, oświata, kościół katolicki, świetlice szkolne) * Dobre rozeznanie środowiska lokalnego przez pracowników służb pomocy społecznej, policji, pracowników oświaty * Doświadczenie, wiedza i kwalifikacje pracowników działających na rzecz rodziny * Wsparcie stypendialne dla dzieci i młodzieży * Dobrze rozwinięta baza obiektów sportowych * Zaangażowanie w rozwiązywanie problemów społecznych organizacji pozarządowych działających na terenie gminy. | Słabe strony   * Bierna postawa  wobec problemów występujących w rodzinie, niechęć do nawiązywania współpracy z placówkami niosącymi pomoc w tym zakresie * Utrudniony dostęp do poradnictwa specjalistycznego ( psycholog, psychiatra, mediator rodziny) – dojazd do miasta powiatowego  przy jednoczesnym niechętnym korzystaniu z usług w miejscowości gminnej * Brak pozytywnych wzorców osobowych w rodzinach dysfunkcyjnych, odrzucanie autorytetu szkoły/ nauczyciela * Brak świadomości społecznej o potrzebach i możliwościach w zakresie opieki rodziny zastępczej * Brak  w środowisku „animatorów kultury”- osób propagujących zdrowy styl życia i efektywne wykorzystanie czasu wolnego  przez młodzież * Ograniczone środki finansowe na realizację założonych programów * Wyuczona bezradność i roszczeniowość, uzależnienie od pomocy instytucjonalnej     ( głównie finansowej) i brak współpracy ze strony rodzin w zakresie rozwiązywania problemów |
| Szanse   * Powołanie asystenta rodziny celem wsparcia rodzin przeżywających trudności w pełnieniu funkcji opiekuńczo – wychowawczej. * Rozwój wolontariatu * Edukacja rodziców * Wzmocnienie współpracy pomiędzy instytucjami wspierającymi rodzinę * Realizacja rządowych programów i możliwość pozyskiwania funduszy unijnych. * Rosnące wsparcie  finansowe dla rodzin o charakterze socjalnym | Zagrożenia   * Niestabilność prawa dotyczącego polityki społecznej, niespójność, częste zmiany i trudności w interpretacji  przepisów * Zanik więzi i tradycji rodzinnych, „pęd życia” * Wzrost kosztów utrzymania rodzin * Zatrudnienie niezgodne z kwalifikacjami , daleko poza miejscem zamieszkania bądź  wymagające pełnej dyspozycyjności * Wzrost patologicznych zachowań wśród dzieci i młodzieży, konsumpcjonizm, narastająca przemoc * Uzależnienie członków rodziny od alkoholu, środków odurzających, Internetu |

**Cel główny i cele szczegółowe Programu**

**Cel główny : Wspieranie rodzin mających problemy z wypełnieniem swoich funkcji opiekuńczo-wychowawczych oraz zapobieganie dysfunkcjonalności rodzin.**

**Cele szczegółowe**

**1. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.**

**2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych dla rodzin z dziećmi.**

**3. Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa zadania** | **Czas realizacji** | | **Podmiot realizujący** | | **Wskaźnik realizacji** | **Źródło**  **finansowania** |
| **Zapobieganie powstawania sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.** | | | | | |  |
| Monitoring sytuacji rodzin zagrożonych dysfunkcjami/rodzin dysfunkcyjnych oraz analiza zjawisk rodzących potrzebę ubiegania się o pomoc. | | 2018 - 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu | Przyczyny udzielania pomocy.  Liczba przeprowadzonych wywiadów środowiskowych. | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| Współpraca z kuratorami sądowymi, policją, szkołami, stowarzyszeniami w celu wypracowania wspólnych działań profilaktycznych. | | 2018- 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu  Urząd Gminy w Stromcu | Liczba i rodzaj działań.  Liczba osób objętych wsparciem. | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| Wspieranie i propagowanie idei wolontariatu oraz innych form aktywności społecznej sprzyjających rozwijaniu postaw charytatywnych w stosunku do osób wymagających pomocy i wsparcia | | 2018- 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu  Urząd Gminy w Stromcu  Placówki oświatowe | Liczba i rodzaj działań | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| Praca socjalna polegająca na wzmacnianiu lub odzyskiwaniu przez rodzinę zdolności do pełnienia prawidłowych funkcji w społeczeństwie. | | 2018 - 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu | Liczba rodzin objętych  wsparciem w postaci  pracy socjalnej. | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| Motywowanie członków rodziny do podejmowania działań na rzecz niwelowania własnych dysfunkcji np. podjęcie terapii leczenia uzależnień, terapii dla ofiar i sprawców przemocy domowej. | | 2018 - 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu  Zespół  Interdyscyplinarny  ds. Przeciwdziałania  Przemocy w Rodzinie    Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych | Liczba osób, które  podjęły terapię.  Liczba założonych  Niebieskich Kart.  Liczba osób, które  ukończyły terapię. | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| Dążenie do reintegracji rodzin poprzez pomoc rodzinie, z której dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej w         odbudowaniu odpowiedniego środowiska wychowawczego z poprawnymi relacjami i rolami, pozwalającymi na powrót dzieci do rodziny naturalnej. | | 2018 - 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu  Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy   w Rodzinie  Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych  Placówki oświatowe  Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Białobrzegach | Liczba rodzin objętych  wsparciem asystenta  rodziny, których dzieci zostały umieszczone  w pieczy zastępczej. | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| W zależności od zdiagnozowanych potrzeb –zapewnienie opieki rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych przez wsparcie asystenta rodziny. | | 2018 - 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu | Liczba asystentów pracujących na rzecz mieszkańców gminy.  Liczba rodzin, którym przydzielono asystenta. | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| zapewnienie dostępności poradnictwa specjalistycznego oraz organizowanie i informowanie o miejscach pomocy | | 2018 - 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej  Urząd Gminy w Stromcu  PCPR Białobrzegi | Liczba i formy przekazów informujących  o miejscach pomocy | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| Organizowanie czasu wolnego dla dzieci i młodzieży poprzez prowadzenie działalności edukacyjno-kulturalnej i sportowo-rekreacyjnej | | 2018-2010 | | Szkoły  Stowarzyszenie "Stromiecczyzna"    Gminna  Biblioteka Publiczna | Ilość dzieci i młodzieży biorących udział w z zorganizowanych zajęciach | Środki własne  Środki zewnętrzne |
| **Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin z dziećmi.** | | | | | | |
| Zapewnienie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom z dziećmi. | | 2018 - 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu  Urząd Gminy w Stromcu | Liczba i formy udzielonej pomocy.  Liczba rodzin i dzieci w tych rodzinach objętych pomocą. | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| Objęcie dożywianiem wszystkich potrzebujących dzieci. | | 2018 - 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu  Urząd Gminy w Stromcu | Liczba dzieci korzystających z posiłków. | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| Monitorowanie sytuacji zdrowotnej i edukacyjnej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych. | | 2018 - 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu  Placówki opieki zdrowotnej  Szkoły  Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Białobrzegach | Liczba rodzin i dzieci w tych rodzinach objętych monitorowaniem. | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| Zabezpieczenie środków na pobyt dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka, placówce opiekuńczo - wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym. | | 2018 - 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu    Urząd Gminy w Stromcu | Liczba dzieci umieszczonych w poszczególnych ośrodkach.  Wysokość środków przeznaczonych na pokrycie pobytu dzieci w placówkach. | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| **Poprawa jakości opieki sprawowanej przez biologicznych rodziców.** | | | | | | |
| Szczegółowe i wieloaspektowe rozpoznanie sytuacji rodziny przeżywającej trudności. | | 2018 - 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu | Liczba rodzin przeżywających trudności. | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| Kierowanie osób uzależnionych na leczenie. | | 2018 - 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu  Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych  Policja | Liczba osób, które  podjęły terapię.    Liczba osób, które  ukończyły terapię. | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| Włączenie Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Rozwiązywania Przemocy                     w Rodzinie w rozwiązanie problemu przemocy w rodzinie. | | 2018 - 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu  Zespół  Interdyscyplinarny  ds. Przeciwdziałania  Przemocy  w Rodzinie  Policja | Liczba założonych  Niebieskich Kart. | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| Udzielanie rodzinom pomocy finansowej i rzeczowej . | | 2018 - 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu    Urząd Gminy w Stromcu | Liczba rodzin objętych pomocą. | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| Przydzielenie rodzinom asystenta rodziny. | | 2018 - 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu    Sąd Rodzinny i Nieletnich | Liczba rodzin współpracujących z asystentem rodziny. | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| Udział pracowników socjalnych i asystenta rodziny w szkoleniach dotyczących pracy z rodziną. | | 2018 - 2020 | | Pracownicy socjalni    Asystent rodziny | Liczba szkoleń i konferencji. | Środki własne, Środki zewnętrzne |
| Objęcie rodzin dysfunkcyjnych profesjonalną pomocą | | 2018 - 2020 | | Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu  Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna  Placówki opieki zdrowotnej  GKRPA w Stromcu | Liczba podejmowanych interwencji kryzysowych.  Ilość godzin dokonanego nieodpłatnego poradnictwa specjalistycznego.  Ilość rodzin korzystających z profesjonalnej pomocy | Środki własne,  Środki zewnętrzne |

***Efekty Programu***

W wyniku przeprowadzonych działań przewidywane jest osiągnięcie następujących efektów:

* polepszenie sytuacji dziecka i rodziny,
* wzmocnienie poczucia bezpieczeństwa rodziny i dziecka,
* zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia, dla rodziny i dziecka,
* poprawa funkcjonowania rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi,
* przeciwdziałanie umieszczaniu dzieci w pieczy zastępczej,
* zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin celem zapobiegania powstawaniu sytuacji kryzysowych,
* poprawa i wzrost jakości w zakresie funkcjonowania rodziny,
* wzrost świadomości społeczeństwa na temat prawidłowego funkcjonowania rodziny i poprawnych relacji rodzinnych,
* umożliwienie dzieciom umieszczonym w pieczy zastępczej powrotu do rodziny naturalnej, poprzez przywrócenie jej prawidłowych funkcji,
* rozwój efektywnej współpracy pomiędzy instytucjami i organizacjami realizującymi program wpierania rodziny.

***Realizatorzy Programu***

Program realizuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu przy udziale:

1. Urzędu Gminy w Stromcu;
2. Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Stromcu;
3. Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;
4. Placówek oświatowych z terenu Gminy Stromiec;
5. Placówek Służby Zdrowia;
6. Organizacji pozarządowych;
7. Posterunku Policji w Stromcu;
8. Kuratorów Sądowych;
9. Sądów – Wydziały: Karny, Rodzinny i Nieletnich;
10. Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Białobrzegach;
11. Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Białobrzegach;
12. Powiatowego Urzędu Pracy w Białobrzegach;
13. Parafii z terenu gminy Stromiec

***Źródła Finansowania Programu***

Finansowanie 3 - letniego Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2018-2020 odbywać się będzie w ramach środków budżetu Gminy Stromiec, dotacji oraz środków pozabudżetowych pozyskanych z innych źródeł.

***Monitoring i ewaluacja Programu***

Program będzie koordynowany przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stromcu. W ramach jego realizacji będą gromadzone informacje, które pozwolą na ocenę postępów, wskażą dalsze potrzeby i zrekonstruują działania, które mają dać informację zwrotną, pozwalającą na określenie i wprowadzenie dodatkowych zmian w programie.

Wskazana jest stała współpraca pomiędzy instytucjami, organizacjami i stowarzyszeniami w celu zapewnienia najlepszego efektu podjętych inicjatyw.

Gminny Program Wspierania Rodziny jest dokumentem otwartym i długofalowym. Będzie podlegał ewaluacji i monitoringowi w zależności od występujących potrzeb rozpoznawanych i ustalanych przez podmioty zajmujące się problemami rodziny. Ewaluacja będzie miała charakter usprawniający i wskazujący kierunki ewentualnych zmian w zapisach programowych. Pozwoli na sprawdzenie efektywności i skuteczności przyjętych założeń oraz sposobu wydatkowania środków przeznaczonych na ich realizację.

Monitoring pozwoli na analizę i ocenę zebranych informacji i planowanie dalszych działań oraz doskonalenie dotychczas ustalonych.

W terminie do dnia 31 marca każdego roku przedkładane będzie Radzie Gminy Stromiec przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej roczne sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny.

***Podsumowanie***

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Stromiec na lata 2018 - 2020 zakłada stworzenie optymalnych warunków dla poprawy jakości życia rodzin, w szczególności dzieci.

Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, ochronny, a rodzinie w pierwszej kolejności zostaną stworzone możliwości samodzielnego zmierzenia się ze swoimi problemami. Niezbędne jest systematyczne podnoszenie świadomości społecznej w zakresie przyczyn i skutków dysfunkcji oraz promowanie rodzinnego stylu życia. Tylko wtedy można zwiększyć jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku oraz wykorzystanie własnej aktywności i wewnętrznego potencjału w celu zdobywania nowych umiejętności.

Aby osiągnąć zamierzone cele w realizację programu powinny włączyć się aktywne instytucje, placówki i organizacje, które swoimi działaniami, wspierają dzieci i rodziny. Spodziewanym efektem realizacji programu ma być polepszenie sytuacji dziecka i rodziny, zwiększenie poczucia bezpieczeństwa socjalnego, ograniczenie patologii społecznej, zminimalizowanie negatywnych zachowań oraz stworzenie skutecznego systemu wsparcia dla rodziny i dziecka.